

## ◆平成18年度当初予算を可決しました

平成18年度当初予算は「中越大震災など災害からの復旧復興経費を最優先で確保」「合併後の新市の一体感の醸成、編入地域の振興に十分な配慮」を特徴としています。

その結果、一般会計の予算規模は1,270億1,700万円となり、長岡市の前年度予算との単純比較では、3.7%の減少、2次合併5市町村の前年度当初の合計額と比べると、2.0%の減少となりました。

3月7日から27日までの21日間の会期で行われた3月定例市議会において、この平成18年度一般会計予算や各特別会計予算等をそれぞれ審議した結果、いずれも賛成多数で可決しました。

## ◆4月1日に、議場にて姉妹都市締結調印式を行いました

4月1日の市制100周年記念式典に併せて、議場においてドイツ連邦共和国のトリアー市と姉妹都市締結調印を行いました。また、旧小国村と姉妹締結していたスイスのロマンモティエ・エンヴィー村、旧和島村と姉妹締結していたフランス領ポリネシア西タイアラップ連合村とも合併後の新長岡市として再度調印を行いました。

当日は、トリアー市長をはじめとする19人の訪問団を招き、当市議会議員も出席し、バイオリンの歓迎演奏、各首長のあいさつやプレゼント交換など、和やかな雰囲気の中で調印式がとり行われました。



▲森市長とトリアー市シュレアーハー市長

◆スズキメソードによるバイオリン歓迎演奏  
(4月1日 議場)





**問** 合併後の地域活性化について  
答 長岡地域では平成16年度から地域施設を一体化して、各地区ごとのコミュニティについて具体的に十分詰められていないと感じる。合併後のコミュニティの基本的な考え方について見解は。

**問** 合併協議の中で、各地域ごとのコミュニティの仕掛けづくりを行っていきたい。

**答** 各市町村がそれぞれ施設を持つのではなく共同施設を整備していくことを目指す。そのためには民間に売却する等も考えべきではないか。

**問** 新市における中心市街地の活性化について  
答 厚生会館地区整備等の中心市街地活性化案が示されているが、長岡市が目指す構造は集約型都市構造なのか、今までどおりの拡散型都市構造でいくのか、またそれ以外の道なのか市長の見解は。

**各種委員会の選任・推薦に同意しました**

3月27日の3月定例会本会議最終日において、以下の通り同意しました。

- ◆ 固定資産評価員の選任について  
佐藤 恭一 氏 (新任)
- ◆ 人権擁護委員の推薦について  
古田島光子 氏 (再任)  
高橋 春彦 氏 (新任)
- ◆ その他(質問)

峯村 明 氏 (新任)  
星野 信行 氏 (再任)

**○公開します 平成17年度の議長交際費**

平成17年4月から平成18年3月までの議長交際費の支出状況をお知らせします。交際費は祝賀会など会合における会費や祝金のほか、議会や市政と密接に関わりを持つ人とその親族に際しての香典や各種慰霊式での供物料などに支出されます。詳しくは市議会ホームページをご覧ください。

月	額	月	額
4月	51,000円	10月	65,000円
5月	43,500円	11月	72,650円
6月	255,800円	12月	84,864円
7月	85,000円	1月	161,000円
8月	119,466円	2月	59,415円
9月	42,728円	3月	18,000円
		合計	1,058,423円

**問** 長岡市行政経営改革プランについて  
答 長岡市行政経営改革プランに行政経営品質を取り入れ、本市も行政経営品質向上活動に取り組むべきと考えるが、見解は。

**問** 改革プランについて  
答 よりよい市民サービスを効率的に提供すると、目的で事務事業評価を積極的に行い、今般新たな行政経営改革プランとなつた。この評価制度を度を市民の目線から見直し、二段階に即した事務事業を効果的に実施できるよう再構築していきたい。その場合、第三者の視点から評価する外部評価制度を実現するなども考えたい。

**問** 行政経営改革の理念について  
答 本プランでは72項目にわたる改革項目に取り組むことにより、住民ニーズの理解と対応についての考えは。本プランでは72項目にむこととしており、その内容によつて意見を反映する顧客の範囲も変わつてくる。多様な顧客のニーズを把握するため市民満足度調査などを実施するなど顧客である市民の皆さん意見を幅広くキャッチできるようにしていく。

**問** その他の質問  
答 リサイクル瓶の普及について

**問** 山古志地域の復旧・復興と長岡市総合計画について  
答 本古志地域の新たな出発点に立つて、今まで目標に掲げてきた平成18年9月に帰るという意気込みを示してほしい。本古志地域は、そのほとんどが具体的な事業である。その目標はゆるぎないものである。その目標に向かって万全の体制を持って進むという意気込みを示してほしい。本古志地域として今年4月から段階的ではあるが支所に組み入れることになるが、地元に組み入れることになるが、地元に組み入れることになる。山古志地域を例にとると、新長岡市錦鯉産業育成事業または闘牛場及び周辺環境整備事業がリーディングプロジェクトとして登載されているが、これらは産業分野で取り扱うことになる。山古志地域の皆さんが山古志に帰り生活を再開するにあたり支障がないようになります。また学校、医療福祉等さまざまな課題があるが、それらの課題

**問** 長岡地域新市建設計画のリードイングプロジェクトについて  
答 本古志地域は、そのほとんどが具体的な事業である。その目標に向かって万全の体制を持って進むという意気込みを示してほしい。本古志地域として今年4月から段階的ではあるが支所に組み入れることになる。山古志地域を例にとると、新長岡市錦鯉産業育成事業または闘牛場及び周辺環境整備事業がリーディングプロジェクトとして登載されているが、これらは産業分野で取り扱うことになる。山古志地域の皆さんが山古志に帰り生活を再開するにあたり支障がないようになります。また学校、医療福祉等さまざまな課題があるが、それらの課題

**問** 長岡市のまちづくりについて  
答 このたびの都市計画法と中心市街地活性化法の改正は、都市計画法に基づく土地利用規制を厳しくし大型店の郊外出店を抑制し、小ぢんまりとした都市を目指すものである。本市ではこれまででも3,000m<sup>2</sup>以上の大型店の出店を規制してきたが、今後もこの方向でまちづくりを進めるべきであるが見解は如何に。本市では長岡市都市計画マスター計画に基づき、3,000m<sup>2</sup>以上の商業施設の立地を規制してきた。この問題

**問** 厚生会館地区の整備について  
答 駐車場については今後需要動向を見ながら、都市計画マスター計画に基づいて盛り込まれることになる。厚生会館地区は、まちなかの貴重なオープンスペースとなるので、避難場所以外の機能も考えられる。そうした機能を重視し、計画していく。

**問** 山古志地域の再生について  
答 駐車場のあり方などを検討していく。厚生会館地区は、まちなかの貴重なオープンスペースとなるので、避難場所以外の機能も考えられる。そうした機能を重視し、計画していく。

**問** 長岡市農業の振興策について  
答 厚生会館地区の整備については現在新しい総合計画を策定するに当たり、土地利用部会で検討しているので、その議論の行方を見守りたい。



桑原 望 議員  
(1期・無所属の会)



関 正史 議員  
(1期・市民クラブ)



石橋 幸男 議員  
(3期・共産党市議団)

平成18年度一般会計予算

# 各会派の評価

平成18年度一般会計予算に対する各会派の評価は次のとおりです。

## ◎市政100周年、新たなスタートの年に

市民クラブ

クラブ長 五井 文雄

現在のわが国の経済情勢は、景気動向等によれば、「回復している」とされており、企業収益は過去最高を更新する企業が数多く現れていますが、個人所得の改善を実感できる水準には、まだ達していない状況にあるといわざるを得ません。そんな状況下において編成された平成18年度予算は、厳しい財政状況の中、2次合併後の新長岡市における最初の予算として、

第1 災害からの復旧・復興

第2 新市の一体感醸成・各地域の振興

第3 新たな時代のまちづくり

の3つの重点施策を掲げ、各分野にメリハリのある予算付けになっています。

市民に密着した施策や新市の活力を高めるための施策についても積極的に実施するとされ、市民生活を第一に考えた予算編成になっていることは高く評価いたします。さらに歳入では、国・県の補助制度を積極的に取り込むよう努力された姿が十分感じられます。それでもなお不足する財源については、未利活用市有地の売却や平成17年度からの繰越金25億円と、財政調整基金36億円を取り崩して処置されましたことは、やむを得ないものと理解するところです。

よって我がクラブは、平成18年度一般会計当初予算に賛成いたします。

## ◎新市の一体感の醸成に期待し賛成

民成クラブ

クラブ長 加藤 一康

私ども民成クラブは、1次・2次の合併を経て、市制施行100周年の節目の年となる平成18年度当初予算の審議に当たり、国の三位一体改革の市民生活への影響はどうか、新市の一体感の醸成や編入地域の振興に十分な配慮がなされているか、勤労者対策・企業誘致策の充実は図られているか、将来を担う子どもたちの健全育成や教育行政は万全か、中越地区の顔ともいべき厚生会館地区整備事業や駅前再整備事業などを推進する中、いかに効率的な財政運営を行っていくかなど、新たに策定する新市総合計画も視野に入れ、検討を重ねてきました。

また、穏やかな合併を意識しそぎたあまり、編入市町村の特色ある事務事業の調整があいまいで、各地域間の取り組みの温度差が不公平感につながり、新市全体の視点で整理が必要な案件が明らかになりました。

一方、震災後の完全復興、市制100周年事業、安全・安心なまちづくり、都市基盤の整備、産業・観光振興等は今後の発展に欠かせない事業です。新長岡市の確かな一步を踏み出すため、歳出抑制を図りながら、行政経営改革プランの実践で市民の顧客満足度を高める効率的予算執行がなされることを望し、新年度予算に賛成いたします。

## ◎復旧復興と新長岡市発展の予算に賛成

新和クラブ

クラブ長 高野 正義

平成18年度の当初予算は、水害や中越大震災の復旧復興と新長岡市の将来に向けての大変な予算であります。景気の回復が見え始め、市税収入の伸びが期待できるというものの、三位一体改革により地方交付税の削減や臨時財政対策債が削減されるな

ど、大変厳しい財政状況の中で知恵を絞り、国・県の補助制度を可能な限り活用し、それでもなお不足する一般財源に対し、繰越金や財政調整基金を取り崩して収入確保に努力され、総額約2,190億円を予算計上し、①災害からの復旧復興②新市の一体感醸成・各地域の振興③新たな時代のまちづくりを柱として、一日でも早く被災前の生活を取り戻すために公共土木施設の整備や罹災者公営住宅の建設、農林水産施設や教育施設の整備、中山間地の集落再生など復旧復興に全力を尽くし、また合併した地域の特色を生かした支所が主体の事業の継続や歴史や文化を尊重した各地域の都市基盤の整備、産業の振興や観光の推進、そして新長岡市の顔である中心市街地構造改革の推進と長岡シビックコアをはじめとした安全・安心なまちづくり、福祉や教育、子育て支援に至るまで、市民に密着し地域隔たりなく活力を生み出す共存共栄の予算と高く評価いたします。

## ◎5つの問題点を指摘し18年度予算に反対

日本共産党長岡市議会議員団

団長 石橋 幸男

党議員団は、市民の暮らし・福祉を最優先に地場産業など地域経済の振興を図るよう予算要望してきました。こうした立場から、災害復旧関連事業の取り組み、中越子ども急患センターの運営などについては評価します。しかし、国による医療、介護制度等の改悪により保険料や利用料が負担増となり、市独自の負担軽減を図る姿勢が強く求められています。また、当市の起債残高見込みは1,436億円と大変な財政状況となっています。そこで見過ごすことができない問題点を指摘いたします。

第1 中心市街地への行政機能の回帰は最小限とし、事業費20億円の東西自由通路等は厚生会館地区整備計画と一緒に考えるべきで時期尚早です。第2 地場産業振興を図り、地域経済の活性化のため商工部、農林部予算の増額が必要です。

第3 学校給食調理業務民間委託校が新たに増やされることは問題です。

第4 長岡市行政経営改革プランの合併に伴う使用料等の平準化は、公共料金の値上げや職員リストラによる市民サービスの低下につながります。

第5 原発促進を図る電源立地特別交付金の受け入れに反対します。

以上の問題点を指摘し、平成18年度一般会計予算について反対します。

## ◎市民に身近な市政の実現を！

新政クラブ

クラブ長 家老 洋

平成18年度一般会計予算は、一昨年の豪雨水害、中越大震災の復旧・復興の取り組み、合併後の新市の一体感の醸成・各地域の振興、そして市政施行100周年を迎える新たな時代のまちづくりを3本柱に編成されました。

復旧・復興は、単に被災した箇所を原形復旧し住民を戻せばよいということではなく、新たなる展開が図れるよう「他所からの若い血の導入」も視野に入れ、地元住民とよく話し合い、進めてもらいたい。

合併後の地域振興は、編入地域だけでなく長岡地域にあるコミュニティセンターの機能強化を図り、市民力、地域力を十二分に發揮することで「市民に身近な行政」が実現できるよう長岡地域の振興にも力を入れてもらいたい。

新たなる時代のまちづくりの第一歩として、大災害の経験を踏まえ安全で安心して住め、そして税の公平化を図るために、これまで小国、山古志地域で実施してきた「地籍調査事業：公図の作成等」の取組体制を見直し、1日も早い全市的な事業実施をお願いしたい。

新たなる100年に向け、歩みだす新長岡市。議会と行政が協力し、28万3千の市民の声をどのように聞き、それらの意見・要望にきちんと答えるかが新長岡市の命題であると思う。

## ◎次なる百年への第一歩（18年度予算）

無所属の会

会長 西澤 信勝\*

平成18年度予算は、復旧・復興の真っ最中の10市町村合併により、「新長岡市の骨格」ができる最初の通年予算です。市税収入は上向きの見通しがあるものの、三位一体改革による補助金廃止や地方交付税削減等で厳しい予算配分を迫られる中、災害復旧予算で山の暮らし再生や罹災者公営住宅建設、中之島地区商店街支援など、ポイントを絞った予算措置がなされました。また、災害体験で得た教訓を形あるものに残そうと、災害の記録と復興過程の情報発信を図っている点を評価しています。

合併で広大な面積を有することになった新市の一帯感醸成のために、各地域の資源を活用した地域固有事業を盛り込みながら、市民自らが企画実施する事業を助成することにより、「市民力」を引き出していこうとする試みがなされていることも注目できます。

「人は財」の理念の下、乳幼児支援、中越こども急患センター設置、保育園・小中学校整備などに手当てし、どの子にも夢と自信を持たせることで意欲を引き出す「長岡の夢づくり教育」の具現に向けて、学校裁量予算を付けるなど、具体的な一步を踏み出しました。新时代を画する今回の平成18年度予算に賛成を表明いたします。

## ◎市政100周年・飛躍の年に

公明党

幹事長 山田 保一郎

平成18年度当初予算は、国の三位一体改革により、地方交付税や臨時財政対策債が削減されるなど厳しい状況の中で、①災害からの復旧・復興②新市の一体感の醸成と各地域の振興③新たな時代のまちづくりの3つの柱を重点施策に据えて、さまざまな施策・事業が行われます。この予算編成に当たっての基本方針は、まさに適時適確な予算編成のあり方と評価いたします。

特に予算に計上されています避難所の充実、住まいの耐震改修の促進、小・中学校の耐震化優先度調査、耐震診断は、公明党といたしましても一般質問で強く要望してきたところであります、「日本一安全なまちづくり」を目指す長岡市にとっても喫緊な課題であります。

また、2学期制実施の小・中学校の普通教室に扇風機を設置し、児童手当も小学6年生まで拡大されることになっています。

平成18年度は市制100周年という大きな節目の年であり、1月1日の4市町村との2次合併後の新長岡市としての最初の通年予算であります。この予算が新長岡市のさらなる発展に向け、効果的に執行されるよう要望し、新年度予算に賛成いたします。

# 会派別議案賛否一覧表

## 3月定例会会議結果

議 案			会派名 ( )は所属議員数	市民クラブ(20)	民成クラブ(8)	新和クラブ(5)	共産党市議団(4)	新政クラブ(3)	無所属の会(3)	公明党(2)	無所属A	議決結果
市長提出議案	予算	当初予算	平成18年度長岡市一般会計、国民健康保険事業特別会計、介護保険事業特別会計	○	○	○	×	○	○	○	○	原案可決
		平成18年度長岡市老人保健事業特別会計 ほか9件	○	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		補正予算	平成17年度長岡市一般会計 ほか11件	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
	条例	制定	国民保護対策本部及び緊急対処事態対策本部条例、国民保護協議会条例	○	○	○	×	○	*	○	○	原案可決
		一般職の任期付職員の採用等に関する条例 ほか4件	○	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		一部改正	職員の給与に関する条例 ほか29件	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		介護保険条例	○	○	○	×	○	○	○	○	○	原案可決
		全部改正	老人介護支援センター設置条例	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
	その他	廃止	精神障害者ホームヘルプサービス事業費用徴収条例 ほか2件	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		その他	道の駅良寛の里わしま(地域交流ゾーン)の指定管理者の指定 ほか12件	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
議案提出	人事	固定資産評価員の選任、人権擁護委員の推薦	○	○	○	○	○	○	○	○	○	同意
議案提出	決議	国際姉妹都市締結に関する決議	○	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
請願	個人所得課税における各種控除の安易な縮小を行わないことに関する請願(継続分)			-	-	-	-	-	-	-	-	撤回承認
	安全で行き届いた看護職員の配置に関する請願(継続分)			△	○	△	○	△	○	△	○	継続審査
	品目横断的経営安定対策に関する請願			×	退	×	○	×	○	×	×	不採択
	関税引き下げとミニマムアクセス米の拡大を許さず、食料自給率向上と地域農業の振興を求めるに関する請願			×	○	×	○	×	○	×	○	不採択
	患者、国民の医療費負担増の中止に関する請願			×	○	×	○	×	×	×	○	不採択
	生活保護基準以下の最低賃金の抜本改正に関する請願			×	○	×	○	○	○	×	×	不採択

## 2月臨時会会議結果

市長提出議案	補正予算	平成17年度長岡市一般会計 ほか1件	○	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
	条例改正	中越こども急患センター設置条例	○	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
	専決処分	専決第1号 平成17年度長岡市一般会計補正予算 ほか10件	○	○	○	○	○	○	○	○	○	承認
	その他	新潟県市町村総合事務組合を組織する地方公共団体の数の減少及び新潟県市町村総合事務組合規約の変更、契約の締結	○	○	○	○	○	○	○	○	○	原案可決

○: 議案に対して賛成 △: 議案に対して継続審査 ×: 議案に対して反対  
退: 退席により採決に加わらず ※: 西澤信勝、桑原望両議員は賛成、大平美恵子議員は反対

3月定例会は、三月七日から二十七日までの二十一日間の会期で開かれました。この定例会では、十七人の議員が市政に対する一般質問を行いました。また、長岡市国民保護対策本部条例の制定や平成十八年度長岡市一般会計予算等を中心に議論され、議員提出議案一件、市長提出議案八十二件、請願六件を審査し、それぞれ左表(会派別議案賛否一覧表)のとおり決まりました。今号では、二月十三日に行われた臨時会の議決結果も掲載しました。

市民クラブ	五井文雄 勢能節 鈴木彌正 池田俊郎 荒木幹郎 野田文也 伊佐正史 丸山勝総 矢野一夫 櫻井守	酒井正春 高橋誠 古川原直人 長谷川一作 遠藤鐵四郎 五十嵐亮一 松井一男 長谷川一夫 小熊正志 横井守
民成クラブ	加藤一康 杉本輝榮 恩田正夫 伊部昌一	藤田芳雄 五十嵐清光 小坂井和夫 横山益郎
新和クラブ	高野正義 小山忠博 斎藤博	小林善雄 田中誠一郎
共産党市議団	石橋幸男 竹島良子	笠井則雄 諸橋虎雄
新政クラブ	家老洋 細山隆朋	水科三郎
無所属の会	桑原望 大平美恵子	西澤信勝
公明党	山田保一郎	藤井達徳
無所属	A 関貴志 B 大地正幸(議長)	

## 平成17年度 政務調査費の収支を報告します

政務調査費とは、議員の調査研究活動の充実を図るために、必要な経費の一部を補助するものです。当市では、議員1人当たり月額6万円を会派(会派に属していない議員は、所属議員が1人である会派を結成しているものとみなす)に交付しています。平成17年度の収支報告書が各会派から提出されましたので、報告します。

会派名	市民クラブ	民成クラブ	新和クラブ	共産党市議団	新政クラブ	無所属の会	公明党	無所属A	無所属B	前議長(4・5月分)	合計
収入の部	政務調査費①	10,380,000	5,760,000	3,600,000	2,280,000	2,160,000	1,560,000	1,440,000	720,000	600,000	28,620,000
	雑入	17	5	7	5	0	0	4	3	0	41
	その他	0	0	0	0	0	0	5	0	0	5
	合計②	10,380,017	5,760,005	3,600,007	2,280,005	2,160,000	1,560,000	1,440,009	720,003	600,000	28,620,046
支出の部	調査研修費	6,152,767	2,751,952	1,868,217	467,012	1,579,437	712,530	825,408	428,515	386,755	15,172,593
	資料費	962,746	800,825	1,118,586	478,638	244,896	156,983	396,812	120,830	122,318	4,503,149
	広報広聴費	688,261	550,470	0	842,526	2,066	437,118	50,400	8,000	24,402	2,603,243
	情報通信費	2,144,715	1,272,342	371,048	235,944	94,954	195,300	141,748	31,500	63,639	4,551,190
	人件費	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	事務所費	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	事務費	436,925	384,416	242,167	255,885	242,543	73,943	9,092	22,525	3,974	20,829
	合計③	10,385,414	5,760,005	3,600,018	2,280,005	2,163,896	1,575,874	1,423,460	611,370	601,088	121,344
収入支出差引残額(②-③)	▲5,397	0	▲11	0	▲3,896	▲15,874	16,549	108,633	▲1,088	▲1,344	97,572
政務調査費未使用残額(①-③)	▲5,414	▲5	▲18	▲5	▲3,896	▲15,874	16,540	108,630	▲1,088	▲1,344	97,526
返還額	0	0	0	0	0	0	16,540	108,630	0	0	125,170
次年度繰越可能金額	0	0	0	0	0	0	9	3	0	0	12