

## 会 議 事 録

1 会議名	平成26年度 第4回 長岡市障害者施策推進協議会
2 開催日時	平成27年3月17日(火曜日) 午後1時30分から午後3時頃まで
3 開催場所	アオーレ長岡 東棟4階 大会議室
4 出席者名	<p>(委員) 阿部委員            池野委員            石井委員                   加邊委員            菊池委員            小林節子委員                   佐々木委員          斉木委員            嶋田委員                   長井委員            長谷川和明委員    長谷川剛委員                   藤田委員            堀委員              本田委員                   山本委員            丸山委員</p> <p>(事務局) 福祉保健部長                   福祉総務課長ほか関係職員                   福祉課長ほか関係職員                   子ども家庭課長                   保育課長                   学校教育課長                   長岡市社会福祉協議会 中村事務局長</p>
5 欠席者名	(委員) 石川委員    内藤委員    沼田委員
6 議題	(1) パブリックコメントの実施結果について (2) 第4期長岡市障害者基本計画・障害福祉計画(案)について (3) その他
7 審議の内容	
発言者	議 事 内 容
福祉総務課企画係長	<p>1 開会</p> <p>皆様、本日はお忙しい中お集まりいただき、誠にありがとうございます。ただ今から、平成26年度第4回長岡市障害者施策推進協議会を開会させていただきます。</p>

<p>福祉総務課係長</p>	<p>本日は、長岡大学学長 内藤委員、長岡市手をつなぐ育成会 石川委員、新潟いなほの会 沼田委員、新潟県立精神医療センター丸山委員の4名が所用のため欠席でございますので、あらかじめ御報告いたします。</p> <p>まず、始めに資料の確認をさせていただきます。</p> <p>事前にお配りした資料といたしまして</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 次第</li> <li>・ 資料 1「第4期長岡市障害者基本計画・障害福祉計画(素案)への意見募集結果」</li> <li>・ 資料 2「第4期長岡市障害者基本計画・障害福祉計画(案)」</li> </ul> <p>本日配付の資料といたしましては、</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 委員名簿</li> </ul> <p>でございます。</p> <p>以上が資料となります。お手元がない方はいらっしゃいますでしょうか。</p> <p>それでは、本日の議題に入ります。</p> <p>ここからは、委員長の進行をお願いします。</p>
<p>委員長</p>	<p>皆さん、本日は年度末のなか、御出席いただきまして、大変ありがとうございます。</p> <p>今年度第4回目ということで、今まで計画が出され、そしてみなさんの御意見をいただき、修正をしながら、一つの案が前回でましたので、パブリックコメントをいただきながら、今日で締めくくりの障害者施策推進協議会にしたいと思います。どうぞよろしく願いいたします。時間が15時までのため、みなさんの御意見をいただきながら進めていきたいと思いますので、よろしく願いいたします。</p> <p>議題に入る前に、会議の傍聴について確認したいと思います。</p> <p>この会議は公開です。本日、傍聴希望者がいらっしゃいますので、委員の皆様、傍聴を許可してよいでしょうか。</p> <p>承認をいただきましたので、傍聴を許可いたします。</p> <p>それでは、議題に移りたいと思います。</p> <p>それでは、議題の(1)パブリックコメントの実施結果について、事務局から説明をお願いします。</p>

<p>福祉総務課長</p>	<p>皆様、ごめんください。</p> <p>本日は、お忙しいところ、御出席いただきましてありがとうございます。</p> <p>それでは、委員長から御説明がありました、パブリックコメントの実施結果について御説明させていただきます。</p> <p>それでは、資料 1 をご覧ください。</p> <p>(資料 1 に沿って説明)</p>
<p>委員長</p>	<p>4 つほどパブリックコメントが寄せられております。</p> <p>皆様も資料がついていると思いますが、御意見などありますでしょうか。市の考え、計画の考えなどが盛り込まれております。</p> <p>それでは、全体の中で表わされている事項でございますので、このようなパブリックコメントがあったという事を、御承知いただきたいと思ひます。</p> <p>中身については、第 4 期長岡市障害者基本計画・障害福祉計画(案)の中で盛り込まれていると思ひます。こちらの方でまた、御意見をいただきたいと思ひます。</p> <p>それでは、議題(2)に移りたいと思ひます。</p> <p>第 4 期長岡市障害者基本計画・障害福祉計画(案)について事務局から説明をお願いします。</p>
<p>福祉総務課長</p>	<p>それでは、資料 No 2 をご覧ください。</p> <p>厚い資料になりますが、第 4 期長岡市障害者基本計画・障害福祉計画(案)について、御説明させていただきます。</p> <p>すべて御説明させていただく時間がありません。またこれまでの過去 3 回の協議会の中で、順次、お示しをさせていただいていた所でございます。本日は、第 3 回の協議会でお渡しした部分と、案の段階で変わった点につきまして御説明させていただきます。</p> <p>私からは、障害者基本計画及び、今回初めてお付けしました資料編について御説明させていただきます。</p> <p>福祉課長、子ども家庭課長から、障害福祉計画について御説明さ</p>

<p>福祉課長</p>	<p>させていただきます。よろしくお願いいたします。        それでは、資料 No 2 をご覧ください。</p> <p>(資料 2 に沿って説明)</p>
<p>委員長</p>	<p>ありがとうございます。</p> <p>非常に細かく、来年度から行う点についても説明いただきました。説明の中で、皆様から御質問や御意見などありましたらよろしくお願いいたします。</p> <p>今までの説明を受けてきた中で、福祉制度は体系的なもので、事業としては、色々分かれておりますが、大きい意味で皆様の気がつく部分についていかがでしょうか。</p> <p>どうぞ</p> <p>前回もお聞きしたことと重複しますが、さらに一步踏み込んで、本人のみならず、家族の部分を増やしていただき感謝しており、心強く思っております。しかし問題は、親亡き後のことです。今現在家族や親が病気や事故等で亡くなられた時、障害のある方が一人になってしまうことがあると思いますが、そのような時はどのような対応をされておりますでしょうか。</p> <p>また、私自信は子どもが60歳まで元気でいて、60歳になったら高齢者施設にお願いすればよいと考えておりましたが、障害があると高齢者施設に入れないとお聞きしました。その点も含めて、よろしくお願いいたします。</p>
<p>福祉課長</p>	<p>親亡き後ということで、現在どのようなサービスを使っているかわかりませんが、サービスを使っており、高齢者の方であれば、相談支援センターで相談支援専門員が一人一人のプランを立てさせていただいております。そうした中で、その方の障害の種類や支援の必要度によって、施設に入所するか、グループホームかアパートでホームヘルプを使いながら自立した生活を行うのかについて、専門員と市の担当部局で会議を開き、その方のケアについてを考える機会がございます。</p> <p>しかし、一番困ってしまう点は、これまで何のサービスも使ってお</p>

<p>委員長</p>	<p>らず、相談もない方が突然一人になった場合、行政も気づくことができません。それを避けるため、行政でも相談支援センターでもどこでもいいので、あらかじめその方の相談をいただきたいと思っております。何の相談もなく、何も気づかない状態でお一人で残らないように、あらかじめ御家族の方にどこかの相談機関につないでいただきたいと思っております。よろしく願いいたします。</p> <p>ありがとうございます。他の方どうぞ。</p> <p>今日の議題について関係するか分かりませんが、川崎市の中学生の殺害についてです。教育委員会の方においでいただいておりますので、教員は学校では指導できるが、家庭には入れないとお聞きしましたが、長岡市のスクールソーシャルワーカーは、どの程度の人材がいるか具体的に聞かせていただきたいと思えます。</p>
<p>学校教育課長</p>	<p>教育委員会では不登校、いじめの問題等、様々な問題に対応するために平成14年度からこどもふれあいサポート事業を実施しております。その事業の中では、教育委員会はもちろんですが、警察、医療機関、福祉機関、民生委員児童委員の連携で子どもふれあいサポート会議を行っております。長岡市は、専門相談員と呼ばれるスクールソーシャルワーカーがおり、市単独で学校の校長や専門の心理士など8名で構成する子どもふれあいサポートチームという組織があります。学校でいじめや不登校などの案件があると、すぐに教育委員会の方に連絡が入り、学校だけで対応できるのか、子どもふれあいサポート事業のなかの子どもふれあいサポートチームを編成し、8名若しくは関係機関の中で何名かのチームを編成し、学校に入ってもらうかを決定します。その他に中越教育事務所の方にスクールソーシャルワーカーがいるため、学校がそれを利用することもできますが、市の対応としては、まずは学校だけで対応できる場合も連絡をいただき、情報を共有し、教育委員会の支援体制を整え、対応するようにしている所でございます。</p> <p>ありがとうございます。</p>
<p>委員長</p>	<p>よろしいでしょうか。</p> <p>その他の方どうぞ。</p>

<p>委員</p>	<p>直接、障害者基本計画・障害福祉計画に関係ないかもしれませんが、1点お聞きしたいと思います。</p> <p>今までの意見を取り入れていただき、きめ細かな計画ができましたことを大変感謝しておりますし、新年度以降しっかりと実践していただきたいと思っております。また、私たちが大変期待しております、新社会福祉センターは当初27年度内のオープンかと思っておりましたが、現在は28年度内の竣工とお聞きしております。新しい福祉の拠点となる所ですので、一日も早いオープンを期待しております。</p> <p>一点ですが、先ほど福祉計画の中でお話がありましたが、平成28年度に施工の障害者差別解消法の件です。新規事業の中で説明されており、様々なことが計画されていると思いますが、もう少し具体的な内容があればお聞きしたいと思います。また第4回の会議ですので、福祉保健部長より御説明いただきたいと思っております。</p>
<p>福祉保健部長</p>	<p>私の方から説明させていただきます。</p> <p>障害者基本計画の中に概略は記載させていただいておりますが、障害者差別解消法は施工日が平成28年度4月からとなり、平成27年度に行政としても様々な点から準備をしていきたいと思っております。具体的に市町村が取り組むこととしては、大きく4点あります。一つは職員並びに関係機関の障害者差別の対応要領及び、具体的な手引きの作成、および対応する職員の研修の実施です。2点目が相談、紛争解決の体制整備です。3点目が障害者差別解消支援地域協議会という関係機関の会議の整備です。4点目が市民への普及啓発活動の実施です。多くの内容がありますが、来年度1年間をかけ、長岡市も積極的に取り組み、施工日に間に合うようにしたいと思っております。具体的には、要領作成については、各市町村において作成することとなっており、職員研修も任意ではありますが、差別行為に対する合理的な配慮については、予備的な知識としてはありますが、手引きだけでは対応できないのものと考えております。しがたって作成するにあたっては、障害者虐待防止ネットワークでは、行政、保健所、児童相談所等、関係機関のネットワークがありますので、長岡市内の中で、差別という視点に照らして、長岡市にどのような現状があるか、関係機関の方と情報共有し、その中で長岡としてどのような対応が良いのかを検討したいと思っております。</p>

<p>委員</p>	<p>す。幅広い概念でありますので、地域の現状や問題点に合わせ、関係機関で議論を行い対応要領を作成したいと思っております。またパンフレットの作成や講演会を実施し、市民の方への周知を行いたいと思っております。来年度への取り組み方についてはこのような形で進めたいと思っておりますので、よろしく願いいたします。</p> <p>まだ1年ありますが、されど1年しかなく他の自治体では取り組みも始まっているということでございます。</p> <p>時間があるので、私の考え方も述べさせていただきたいと思っておりますが、差別と言っても概念的であり、何をもって差別と呼ぶかは、難しいですが、物理的な差別、制度による差別、心の差別と3つに分けられると思っております。どのように取り組んでいくかが、行政の重要な点だと感じております。</p> <p>行政や関係機関で議論するのも大事ですが、障害当事者の受け止め方が大事となります。当事者として何を差別として受け止めるかを行政任せにせず、提案することが大事だと感じております。もう1点は、高齢になると差別を差別と受け止めなくなりますが、差別を差別と受け止めるのは、若者であると思っております。したがって、若い人に耳を傾けた条例づくりを行なってほしいというのが私の要望であります。何か意見があればお願いしたいと思っております。</p>
<p>福祉保健部長</p>	<p>ありがとうございます。これについては、行政や窓口担当機関だけではできないものではなく、差別という事について当事者になれる方の生活の中で実際どのように感じているかが重要です。差別する側される側がある程度、解消すべき課題が集約されるという点にも留意したいと思っております。自立支援協議会などで、皆で考え、出発点につくような成果をだしたいと思っております。</p> <p>また、今後についても御協力をお願いしたいと思っておりますので、よろしく願いいたします。</p>
<p>委員長</p>	<p>ありがとうございました。</p> <p>私もお聞きした中で、差別の解消という言葉がありますが、学校におけるともしび運動のなかで福祉読本を作成し小学校3年生に配っており、中身についてもバージョンアップ出来れば良いとおもっております。また、物理的や制度や心の3つが満たせれば良いと思っております。</p>

委員	<p>いろいろと内容的に私たちの思いを取り入れていただきありがたいと思っております。</p> <p>先ほどの5つの新規事業について詳しく聞きたいと思っております。3つ目のサービスを受けていない人の働きかけを地域活動支援センターの人に委託しての件について詳しく伺いたいと思っております。</p>
福祉課長	<p>地域活動支援センターが市内に11箇所あり、委託事業として、電話と家庭訪問による働きかけをさせていただき予定です。通所の事業所で障害福祉サービスを使っておられる方の状態が変わった場合に電話や訪問などで、状態の確認などを行うものです。福祉サービスの加算ができるので、この経費を地域活動支援センターでつけておくというものです。</p> <p>回数には制限はありますが、今後回数等を決定し事業を実施したいと思っております。4月には間に合いませんので、6月くらいから行いたいと思っております。</p>
委員	<p>ありがとうございます。</p> <p>相談を受けておりますと、病院に通っている人と手帳の数が違い、サービスに結びついていない方が多くいると実感しています。問題を抱えている人が多くいるため、そのような方にサービスがつながるようにしてほしいと思っております。実態の所にまだ手が届いていないと感じておりますので、通所ができなくなった方を見離さず、サービスにつながりにくく困っている方が制度の中で見えてくるとよいのではないかと考えております。</p>
委員長	<p>ありがとうございます。他の方いらっしゃいますか</p>
委員	<p>ニーズに沿った素晴らしい計画ができた反面、サービス提供者からすると多くの課題があると感じております。</p> <p>入所施設から地域移行という点については大きな課題がありますが、難しい部分も多々あると思っております。</p> <p>施設の方も高齢化が進み、介護が大変になっている一方、発達障害の方のニーズもあり、施設の方もニーズにどうこたえるかが大変であります。障害計画に沿って御期待にそえるようにしたいと感じております。</p>

委員	地域活動支援センターの件についてですが、相談事業所もやっている地域活動支援センターもあると思いますが、どのような地域活動支援センターが対象となるのかについてお聞きしたいと思います。
福祉課長	全てを対象に行う予定であります。 御協力いただけるすべての地域活動支援センターにお願いしたいと思っております。
委員	障害のある子どもが出てくる比率ははっきりしているため、対策は立てやすいですが、高齢者の場合は多くの数がでてくると予想され、どの程度地域でカバーするのかをあらかじめ決めている必要があると思っております。 家族などに任せるのではなく、社会として、全体としてどのようなバランスとして介護を行っていくのか、大きな問題であると感じております。
委員長	事業以外に考えておくべき課題であると感じております。 他の方、どうぞ。
委員	2つあります。 耳が聞こえず障害のある方の数が把握できておらず、その方がどのような生活を送っているか聞かせてくれるパイプがほしいと思っております。またよりよい長岡市を考えますと新しい施設を建てる際、行政の方が、障害のある人と一緒になって検討していただきたいと思っております。
福祉総務課長	建物について、担当しておりますが、貴重な御意見としていただきたいと思います。
福祉課長	パイプ役という件ですが、福祉窓口の職員が対応させていただきたいと思っておりますので、福祉窓口に来ていただき、お話を聞かせていただきたいと思っております。
委員長	時間も迫ってきましたので、最後にお伝えしたいことはありませんでしょうか。 本日は第4回目の会議でございました。第4期障害者基本計画・障

<p>福祉総務課係長</p>	<p>害福祉計画（案）につきまして、皆様のご意見をいただき、議論を行ってきましたが、計画の素案についてよろしいでしょうか。</p> <p>福祉の交流拠点として新社会福祉センターができますが、皆様方が主役でもありますので、御利用いただき、交流拠点として発信していただきたいと思います。</p> <p>私からは以上です。ありがとうございました。</p> <p>ありがとうございました</p> <p>最後に、閉会にあたりまして、福祉保健部長より御挨拶を申し上げます。</p>
<p>福祉保健部長</p>	<p>改めまして、1年間4回の会議ありがとうございました。この会議につきましては、非常に具体的な内容について御意見いただきありがとうございました。おかげさまで、3年間の計画としてまとめることができました。新社会福祉センターにおいても着々と進んでおりますが、新しい福祉の交流拠点として、広く皆様にご利用いただき、福祉の推進ができるようになっていきたいと感じております。この計画とともに、平成27年度が準備に入りますので、皆様の御協力をよろしくお願いいたします。計画がまとまりまして、3月議会において、法律に基づき報告させていただき、正式に決定させていただきたいと思います。皆様の御協力によりまして、本計画ができましたことを感謝申し上げます。また今後の御協力をお願いしまして、お礼の挨拶とさせていただきます。ありがとうございました。</p>
<p>福祉総務課係長</p>	<p>皆様、長時間にわたり御協力いただきましてありがとうございました。今ほど、申し上げましたが、この計画書につきましては、最終調整をさせていただき、製本をさせていただいた上で、まとめ次第、皆様へ送付させていただきたいと思います。</p> <p>また、本日の議事録につきましても、皆様に送付したうえで、ホームページにも掲載させていただきたいと思いますので、御了承ください。</p> <p>今年度、長丁場のなか御協力いただきまして、大変ありがとうございました。引き続きよろしくお願いいたします。</p> <p>以上で本日を閉会させていただきます。ありがとうございました。</p>
<p>8 会議資料      別添のとおり</p>	

