

令和2年度
長岡市社会資本総合整備計画等
事業評価監視委員会

議題 1

「活力と魅力にあふれ、災害に強い安全・安心な
住みよいまちづくり」の事後評価について

分野:公園事業

交付金名:社会資本整備総合交付金

令和3年2月2日

 長岡市

目 次

(1) 社会資本総合整備計画の概要について・・・P3

ア 上位計画の概要・・・・・・・・・・・・・・・・P3

イ 本整備計画の概要・・・・・・・・・・・・・・・・P8

ウ 事業の内容・・・・・・・・・・・・・・・・P11

【 質 疑 】

(2) 評価結果の内容について・・・・・・・・P21

ア 成果の達成度・・・・・・・・・・・・・・・・P21

イ 事業の効果発現要因の整理・・・・・・・・P31

【 審 議 】

(3) 今後の整備方針について・・・・・・・・P34

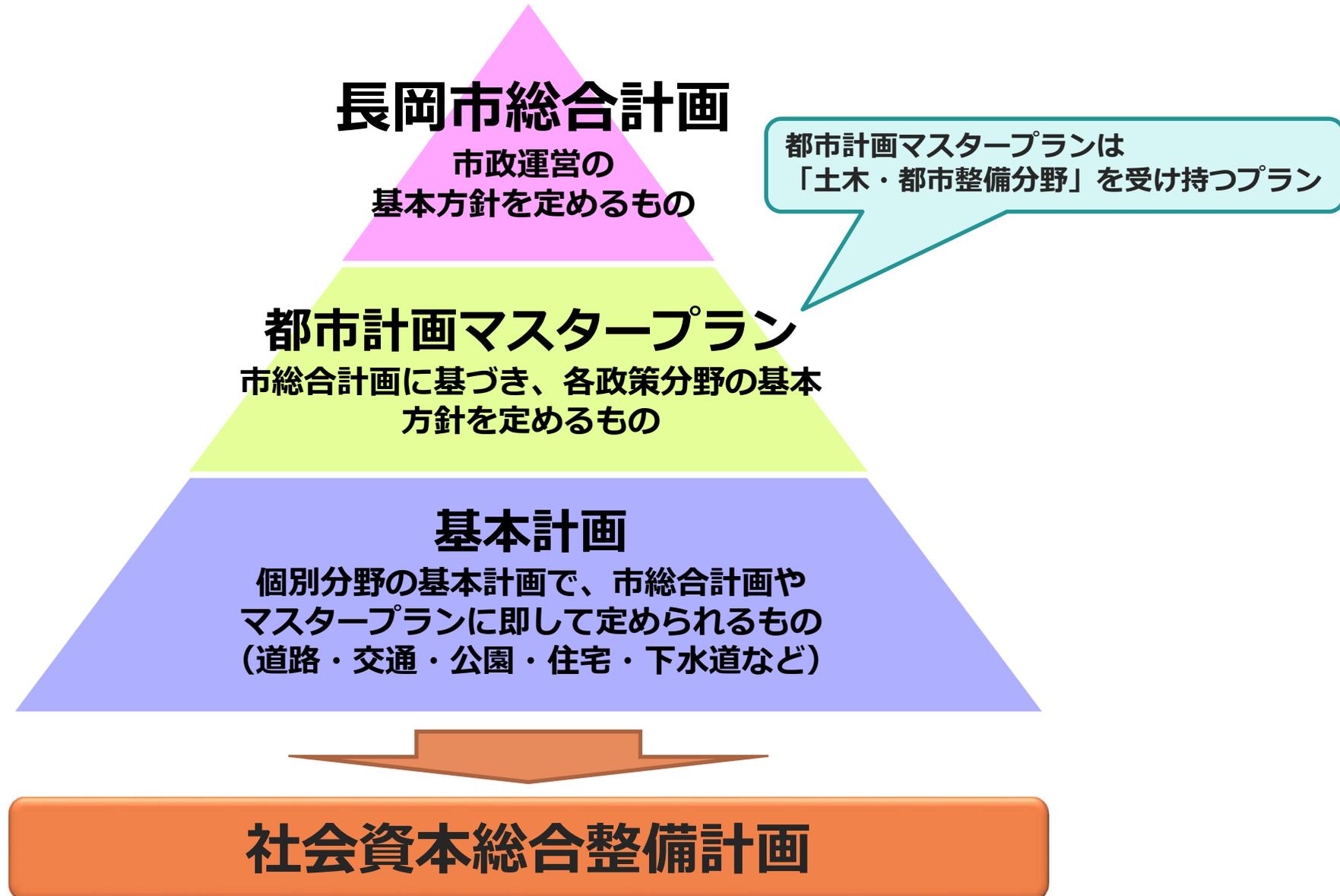
ア 今後の社会資本整備の方策・・・・・・・・P34

【 審 議 】

(1) 社会資本総合整備計画の 概要について

ア. 上位計画の概要

本整備計画の位置づけ



上位計画：長岡市総合計画

策定の目的

市政の基本方針及び各政策分野の施策方針を総合的に定めること

第3章：生活・都市基盤

都市の活力と魅力にあふれ、安全・安心で住みよいまちの実現

施策の柱

1. 市民が安全に安心して暮らせるまち
2. 活力を創出する交流基盤の充実したまち
- 3. 誰にでも優しく快適な住環境が整備されたまち**
4. 個性と魅力ある都市空間を持つまち

課題

- 災害に強いまちづくりの推進に向けて、防災拠点となる公園を整備
- 市民の憩いの場として、市民ニーズに応えた公園整備
- 市民との協働による緑化の推進

基本施策の方向性

- 子育て支援やスポーツ活動の場、災害時の防災拠点など、さまざまな市民ニーズに対応した公園づくりを推進します。
- 市民が安全に安心して快適に公園や緑地を利用できるよう、適切な維持管理を行います。
- 市民との協働による緑化活動を推進します。

施策の内容

- 防災機能を備えた公園などの整備
- さまざま市民ニーズに対応した公園づくり
- 遊具をはじめとした公園施設の改築・更新
- 緑花センターを拠点にした都市緑化の推進

※長岡市総合計画 後期基本計画より一部抜粋

上位計画：都市計画マスタープラン

策定の目的

市町村合併に伴う行政区域の広域化と、都市を取り巻くさまざまな社会経済情勢の変化に対応した都市づくりの方向性を示す

基本的な考え方

【公園・みどりの方針】

- 本市の豊かな自然環境の保全・活用と、信濃川水系の河川を軸とした水と緑のネットワークの形成を進めます。
- 防災面にも十分配慮しながら、市民の身近な憩いの場となる公園づくりに取り組みます。
- 緑豊かな都市づくりを進めるため、地域の顔となる場所において、地域が誇れる緑の空間づくりに取り組みます。また、市民との協働により、都市緑化を推進します。

主な取り組み

- 防災に配慮した公園づくりを進めます。
 - 災害に強い都市づくりの推進に向けて、「国営越後丘陵公園」や「長岡ニュータウン運動公園」、「長岡市民防災公園」、「悠久山公園」など、災害時の避難地や防災活動の拠点となる公園づくりに取り組みます。
 - 街区公園などの身近な公園については、災害時における一時避難地としての機能強化を検討します。
- 誰もが利用しやすい公園づくりを進めます。
 - 街区公園など身近な公園については、市民ニーズに沿った公園づくりに取り組みます。また、地域住民との協働による維持・管理に取り組みます。
 - 公園利用者の安全性を確保するため、公園施設の長寿命化計画に基づき、公園施設及び遊具の改築・更新を進めます。
- 市民との協働による都市緑化を推進します。
 - 長岡防災シビックコア地区に整備された「長岡市緑花センター」を拠点として、市民が主体となった「花いっぱい運動」を一層推進します。

※都市計画マスタープランより一部抜粋

上位計画：緑の基本計画

策定の目的

将来の緑豊かなまちづくりを市民や行政、事業者等が協働・連携して推進するため、緑に関する基本方針を示すもの

基本方針

【信濃川を主軸とした水と 緑のネットワーク】

- 市域の中で骨格となる緑を位置づけ、市民が緑にふれあえ、防災の役割を果たすネットワークを形成します。
- 緑の拠点が果たす役割を見直し、レクリエーション機能や防災機能等の充実を果たします。

【緑を活用した人・くらしづくり】

- 街区公園や街路花壇の緑化活動を進めることで住民の結びつきを強め、コミュニティの充実を図ります。

主な取り組み

- 防災からみた緑の配置方針
 - 災害が発生したときに拡大を阻止し、迅速な避難や救援のための「緩衝・遮断機能の緑」を配置します。
- 自然のあるレクリエーション拠点づくり
 - 悠久山公園の拡張整備促進
 - 悠久山公園周辺と連携した緑化促進
 - 市民と一体となった悠久山公園の運営
- 長岡市の顔となる緑づくり
 - 防災性を備えた緑の拠点づくりを市民、行政等とともに整備を進めます。
 - 花いっぱい活動の拠点となる、新たな緑の拠点づくり

(1) 社会資本総合整備計画の 概要について

イ. 本整備計画の概要

本整備計画の概要

計画の名称

活力と魅力にあふれ、災害に強い安全・安心な住みよいまちづくり

計画期間

平成27年度～平成31年度（5年間）

計画の目標

多くの市民・来訪者が集う賑わいの拠点となり、災害時には、避難場所や防災活動の拠点となる公園・緑地の都市基盤施設整備を行うことにより、都市活力の向上と魅力にあふれた快適な都市環境の形成を推進するとともに、災害に強い安全で安心な住みよいまちづくりの実現を図る。

計画の成果目標

項目		当初現況値（H27）	目標値（H31末）
1	一人当たりの都市公園面積	11.2 m ²	12.0 m²

※国営越後丘陵公園を除く

本整備計画の概要

評価指標

- 一人当たりの都市公園面積 =
(長岡市が管理する都市公園面積) / (都市計画区域内人口)

目標値設定の考え方

- 現況値(H27)時点で新規整備を計画していた公園が供用された場合の都市公園面積を試算し、そのときの一人当たりの面積を目標値とした。

【現況値】

11.2 m²



【目標値】

12.0 m²

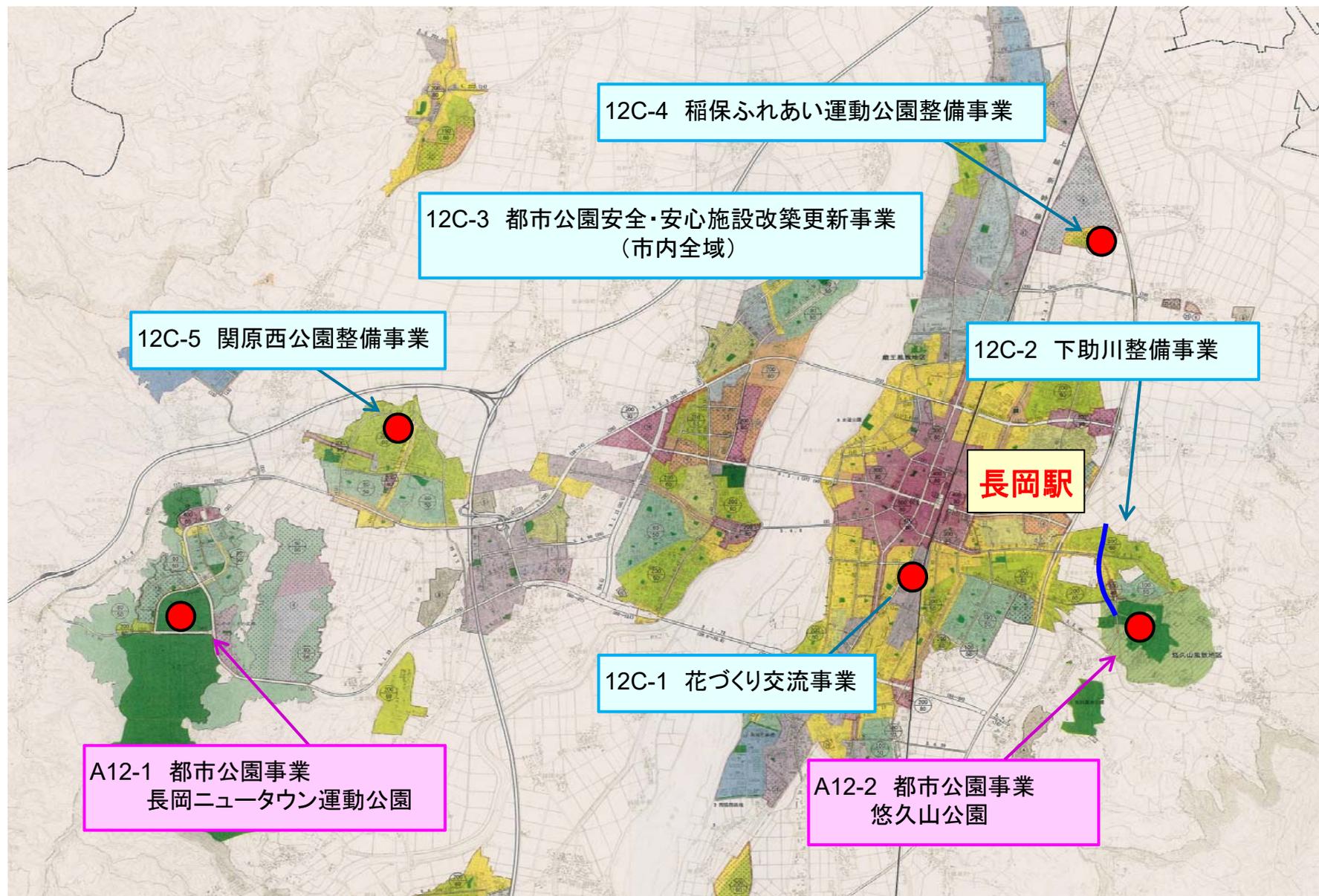
指標の算出データについて

- 都市公園面積は、長岡市が管理する都市公園面積の総計とする。
- 都市計画区域内人口は、新潟県が作成する「新潟県の都市計画」のデータを用いるものとする。

(1) 社会資本総合整備計画の 概要について

ウ. 事業の内容

事業の内容



事業の内容

	番号	要素事業名	事業内容	事業実施期間（年度）					全体事業費 （百万円）
				H27	H28	H29	H30	H31	
基幹事業	A12-1	長岡ニュータウン運動公園	運動施設、園路、広場、便益施設等約34.1ha					継続	1,408
	A12-2	悠久山公園	園路、広場、管理施設、休養施設等約8.7ha					継続	15
効果促進事業	C12-1	花づくり交流事業	花づくり交流活動				完了		16
	C12-2	下助川河川整備事業	河川整備		完了				213
	C12-3	都市公園安全・安心施設改築更新事業	公園施設改築・更新・施設改修26箇所			完了			31
	C12-4	稲保ふれあい運動公園整備事業	公園施設整備		完了				10
	C12-5	関原西公園整備事業	公園施設整備			完了			10
年度別全体事業費			計	311	767	442	113	70	1,703

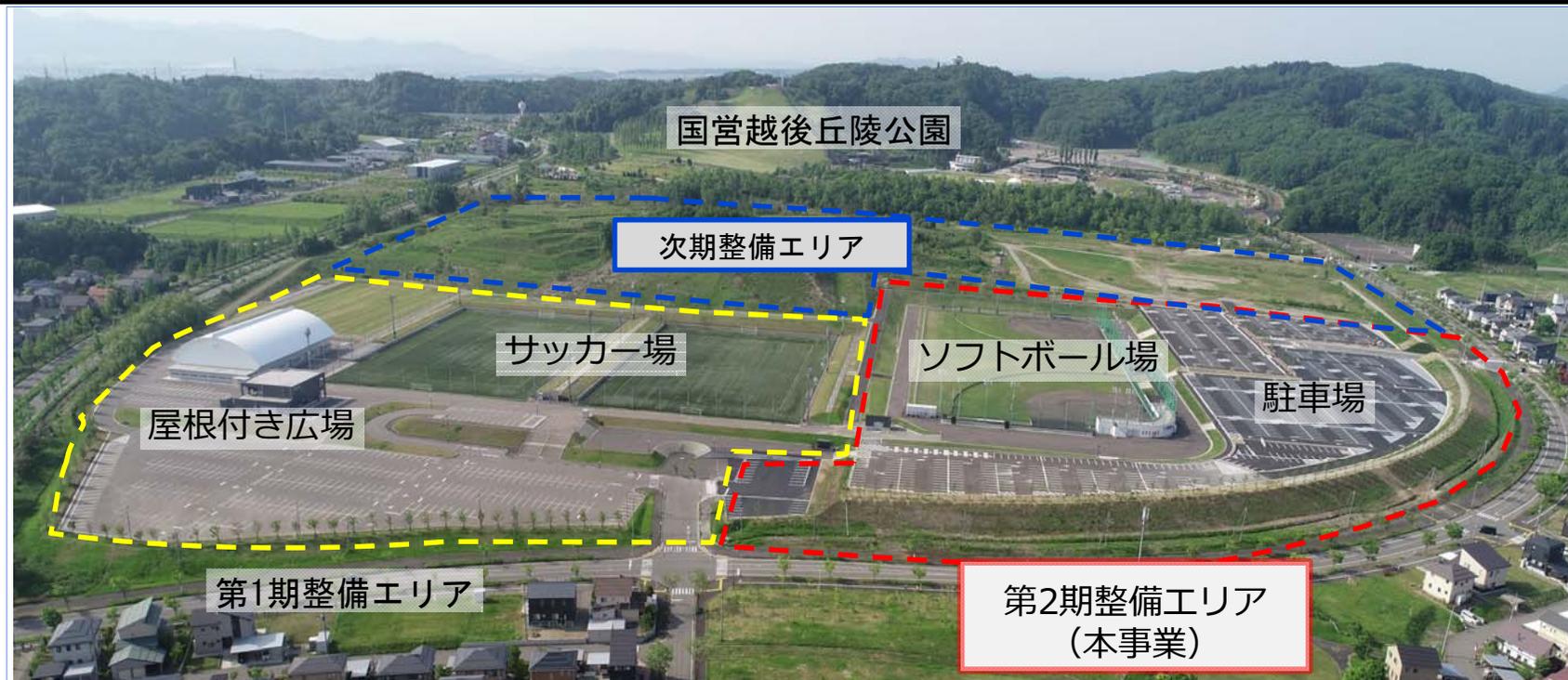
事業の内容：基幹事業

12A-1 長岡ニュータウン運動公園

概要：長岡ニュータウン運動公園は、本市の運動施設の拠点であり、平成21年から順次、整備を進めている。本計画では2期エリアにソフトボール場2面、トイレ、駐車場などを整備した。また、災害時の地域防災拠点としての強化が図られた。

対策事業の内容：ソフトボール場、トイレ、駐車場ほか

工期：H27～H31



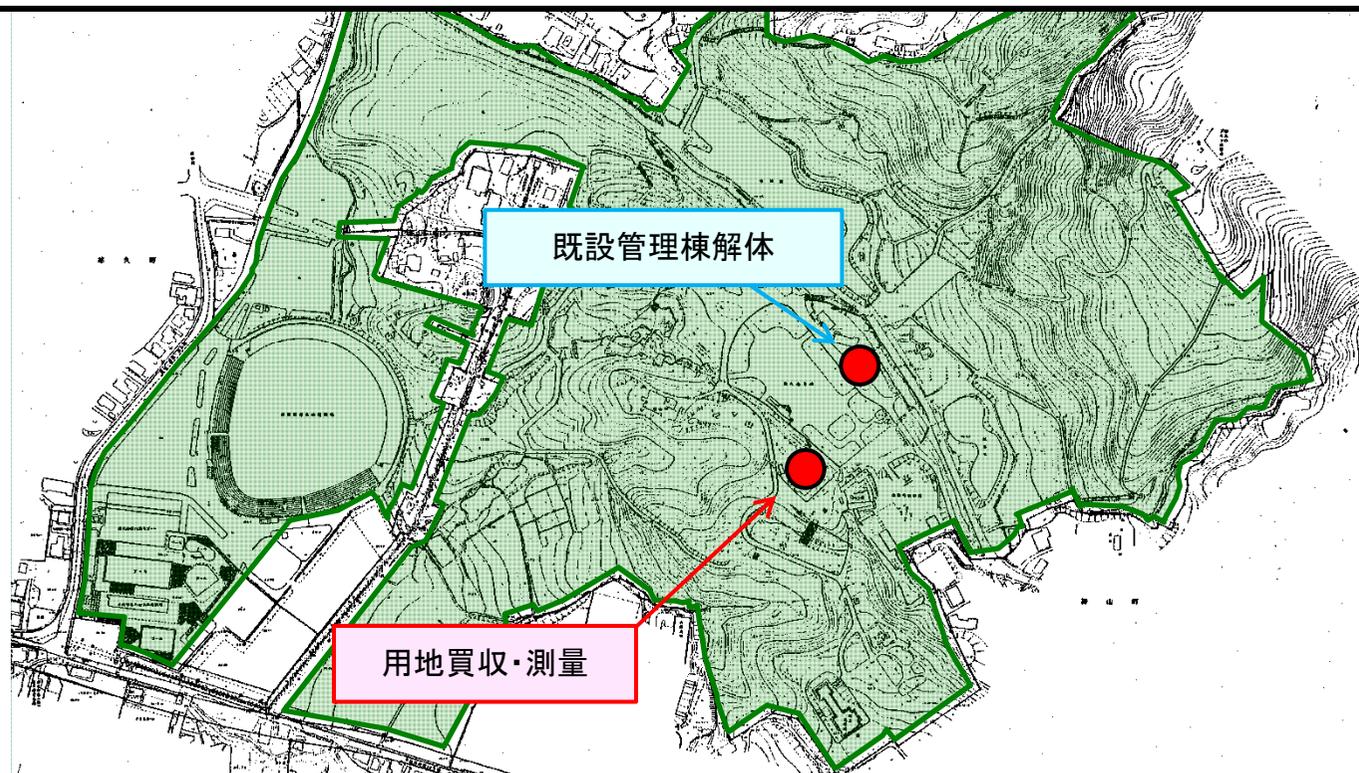
事業の内容：基幹事業

A12-2 悠久山公園

概要：悠久山公園は、豊かな自然と歴史、レクリエーションの場として市民の憩いの場となっている。しかし、開園から100年を迎え、施設の老朽化や市民ニーズの変化などの課題もあり、時代に合った再整備が求められている。本計画では、老朽化した管理棟の撤去、未買収の用地を買収した。今後、再整備計画に基づいて、さくらの再生、施設の老朽化対策などを本格的に実施する。

対策事業の内容：管理棟撤去、用地買収、測量

工期：H29



事業の内容：効果促進事業

C12-1花づくり交流事業

概要：長岡市民防災公園等における花づくり交流活動を通し、賑わいの創出とともに人と人との絆を生み災害時の共助を醸成する。

事業の内容：「市民が種から花を育てる」ソフト事業の展開（NPO団体との連携）

工期：H27～H30



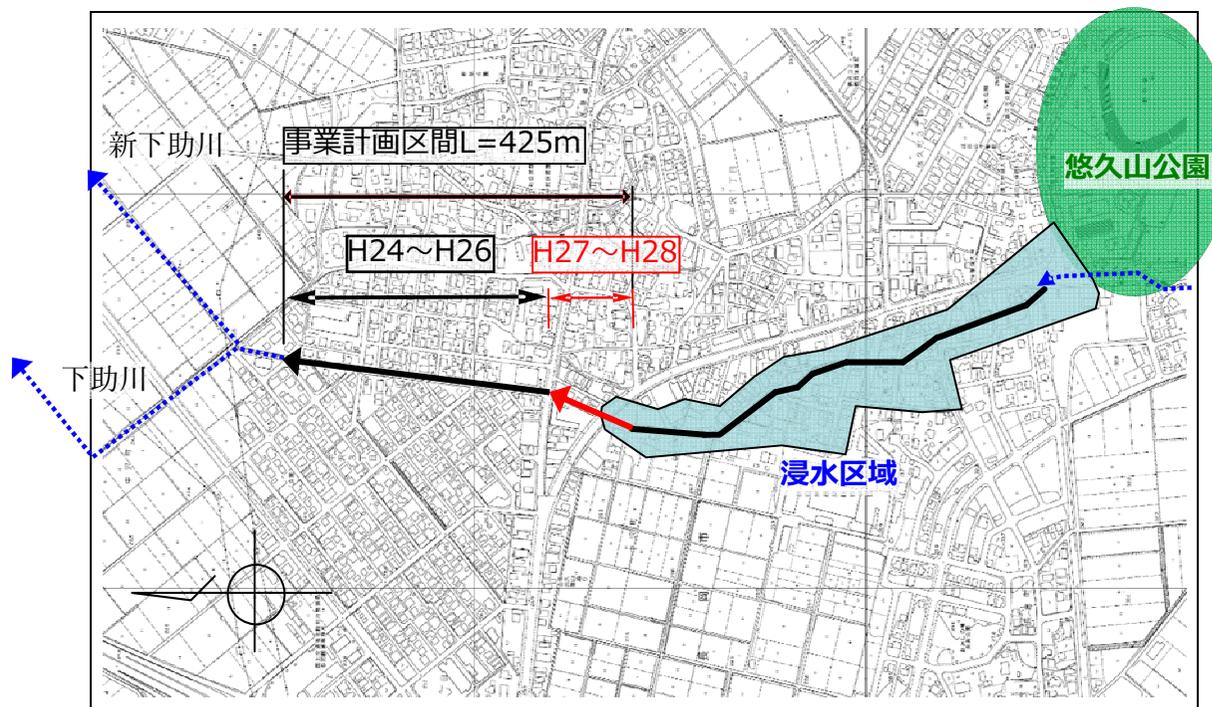
事業の内容：効果促進事業

C12-2下助川河川整備事業

概要：悠久山へのメインアクセス（悠久山通り）では、下助川の能力不足から、しばしば道路冠水などの浸水被害が生じていた。悠久山公園は災害時の防災拠点にもなっていることから、下助川の河川整備を実施し、浸水被害の軽減を図った。

事業の内容：河川改修（L=92m）

工期：H27～H28



事業の内容：効果促進事業

C12-3 都市公園安全・安心施設改築更新事業

概要：市民から公園を安全、安心してご利用いただくため、身近な公園において、老朽化したパーゴラやトイレなどの改築や入れ替えを「公園施設長寿命化計画」に基づいて実施した。

対策事業の内容：老朽化施設の改築・更新（28か所実施）

工期：H27～H29

堺町公園：パーゴラ改築更新（築29年）

【着手前】



【完成】



事業の内容：効果促進事業

C12-4 稲保ふれあい運動公園整備事業

C12-5 関原西公園整備事業

概要：当公園は、地域のコミュニティ活動、憩いの場として、多くの住民が利用しているとともに、災害時には地域の防災活動の拠点としての重要な役割を担う。さらなる拠点機能の向上を目的にトイレを整備した。

対策事業の内容：トイレの新設

工期：H27～H29

【稲保ふれあい運動公園】H28年度完成



【関原西公園】H29年度完成



質 疑

(2) 評価結果の内容について

ア. 成果の達成度

数値指標の結果

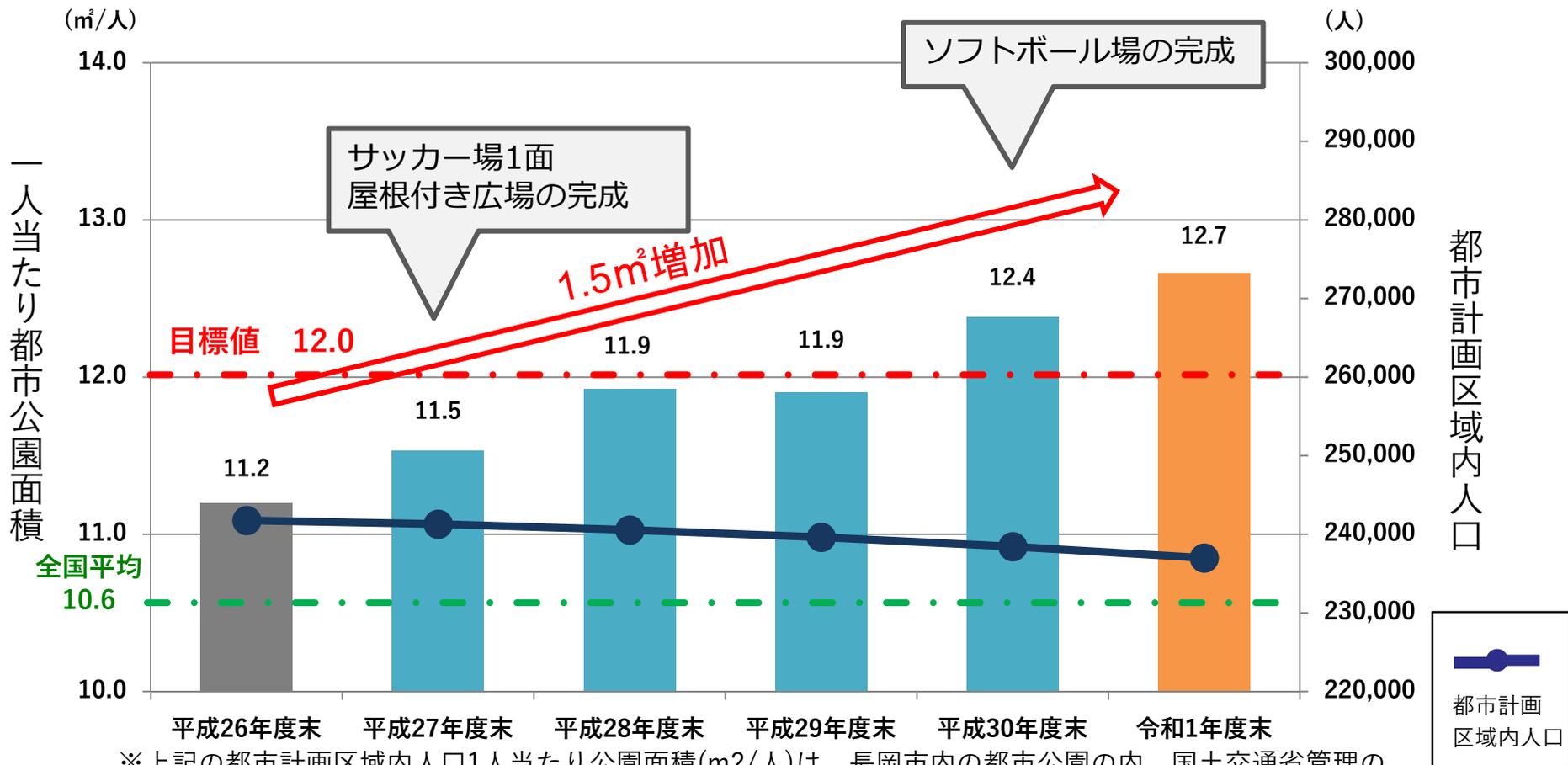
目標を定量化する指標								
指標		従前値		目標値		評価値		達成度
			基準 年度		目標 年度		評価 年度	
指標1	一人当たりの 都市公園面積	11.2 (㎡)	H26 末	12.0 (㎡)	R1末	12.7 (㎡)	R1末	○
その他 指標1	公園の満足度 (アンケート調査)	70.4 %	H26 末	71.0 %	R2	71.5 %	R2	△
		3.795		3.795		3.540		
その他 指標2	公園の防災に関する満足度 (アンケート調査)	50.5 %	H26 末	60.0 %	R2	64.3 %	R2	○
		3.249		3.249		3.343		
その他 指標3	公園利用者数 (長岡ニュータウン運動公園)	83,554 (人/年)	H26 末	95,000 (人/年)	R1末	94,840 (人/年)	R1末	○
その他 指標4	公園施設の改築・更新率 (26施設)	0 (%) 0/26	H26 末	100 (%) 26/26	R1末	108 (%) 28/26	R1末	○

目標達成度の凡例：○ 評価値が目標値を上回った場合

△ 目標達成はしていないものの、近年の傾向よりは改善していると認められる場合

× 目標値の達成しておらず、かつ近年の傾向よりも改善がみられない場合

指標1：一人当たりの都市公園面積



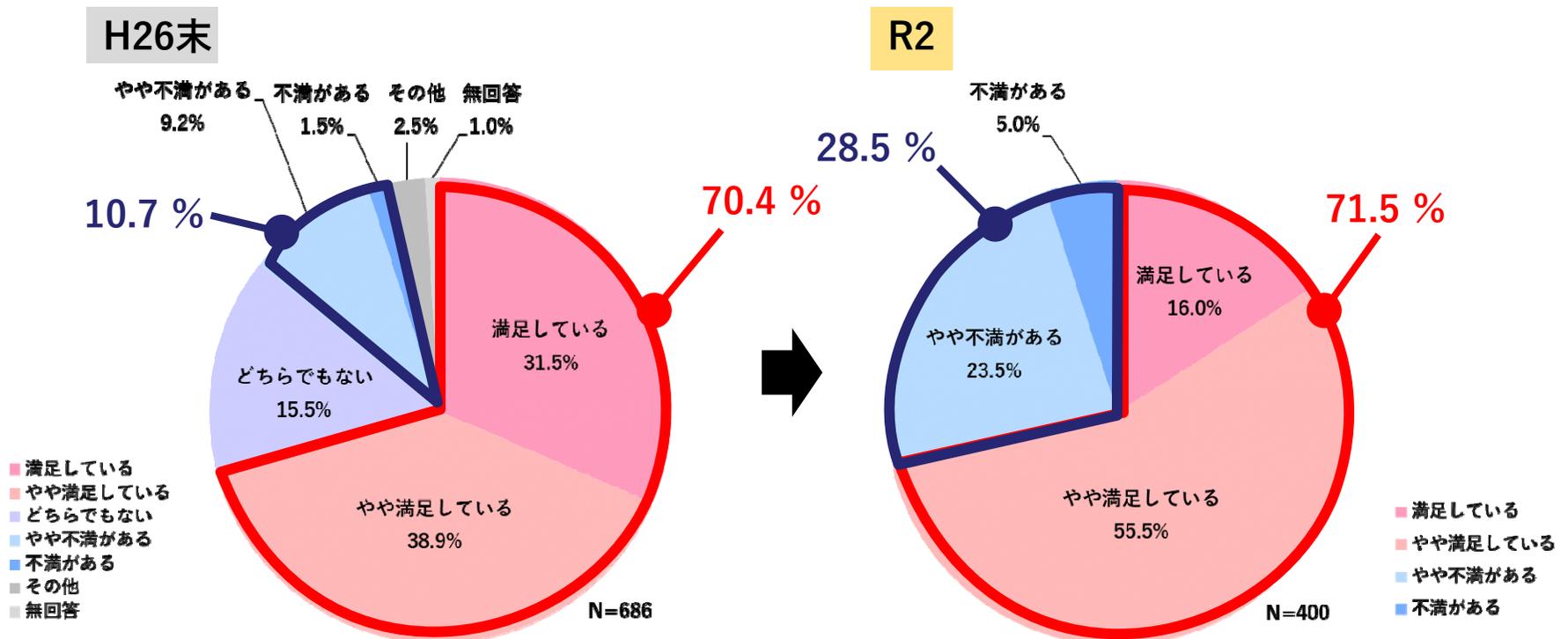
※上記の都市計画区域内人口1人当たり公園面積(m2/人)は、長岡市内の都市公園の内、国土交通省管理の国営越後丘陵公園を除いた数値である。
 ※令和1年度末時点での都市計画区域内人口は推計である。

その他指標1：公園の満足度の向上

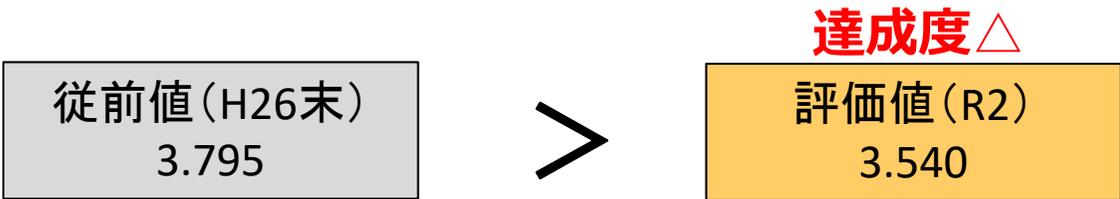


<アンケート結果>

「満足」「やや満足」を見ると割合が増加している。一方、「不満」「やや不満」も増加していることから、満足度の5段階評価でも検証することとした。(次ページ参照)



その他指標1：公園の満足度の向上

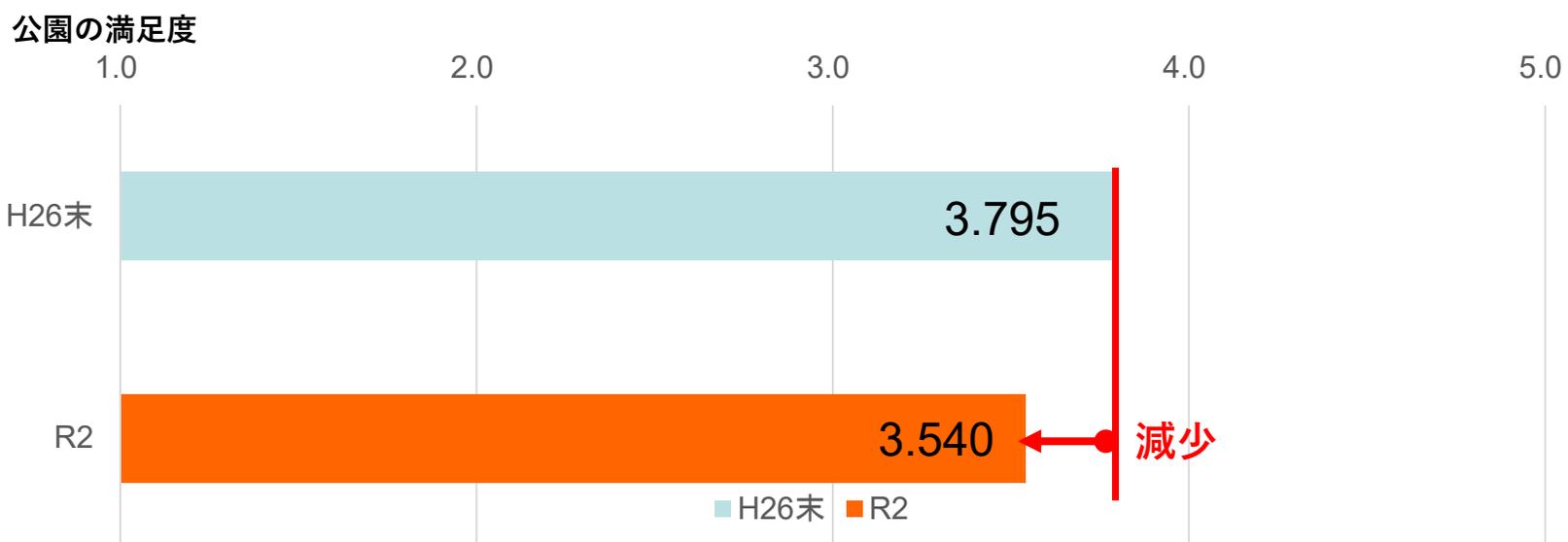


＜満足度の5段階評価＞

満足度を5段階評価とし、回答者の割合を掛け合わせて満足度の数値を算出した。

H26 : (5点×0.315)+(4点× 0.389)+(3点× 0.155)+(2点× 0.092)+(1点× 0.015)=3.795点

R 2 : (5点×0.160)+(4点× 0.555)+(2点× 0.235)+(1点× 0.050)=3.540点



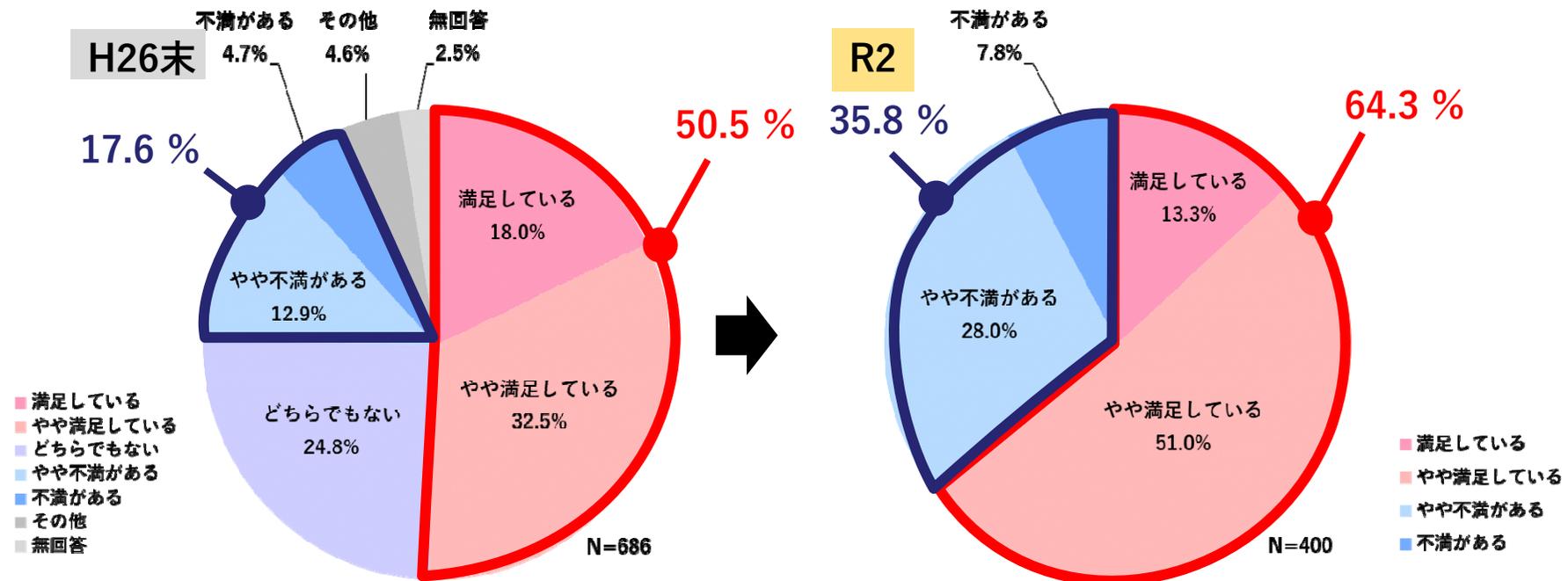
「満足」「やや満足」とした回答の割合は増えているものの、満足度を5段階評価した場合では数値が減少していることから、**その他指標1の達成度は△とする。**

その他指標2: 公園の防災に関する満足度の向上

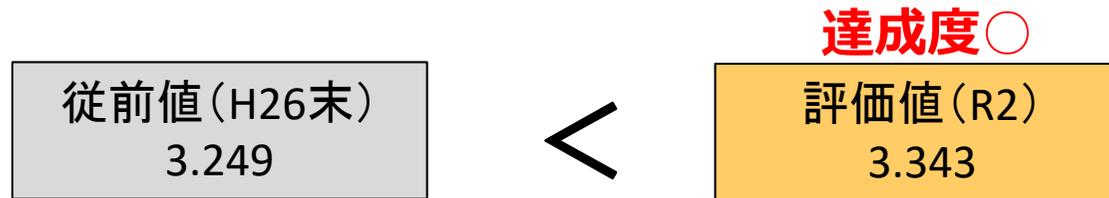


<アンケート結果>

「満足」「やや満足」を見ると割合が増加している。一方、「不満」「やや不満」も増加していることから、満足度の5段階評価でも検証することとした。(次ページ参照)



その他指標2:公園の防災に関する満足度の向上

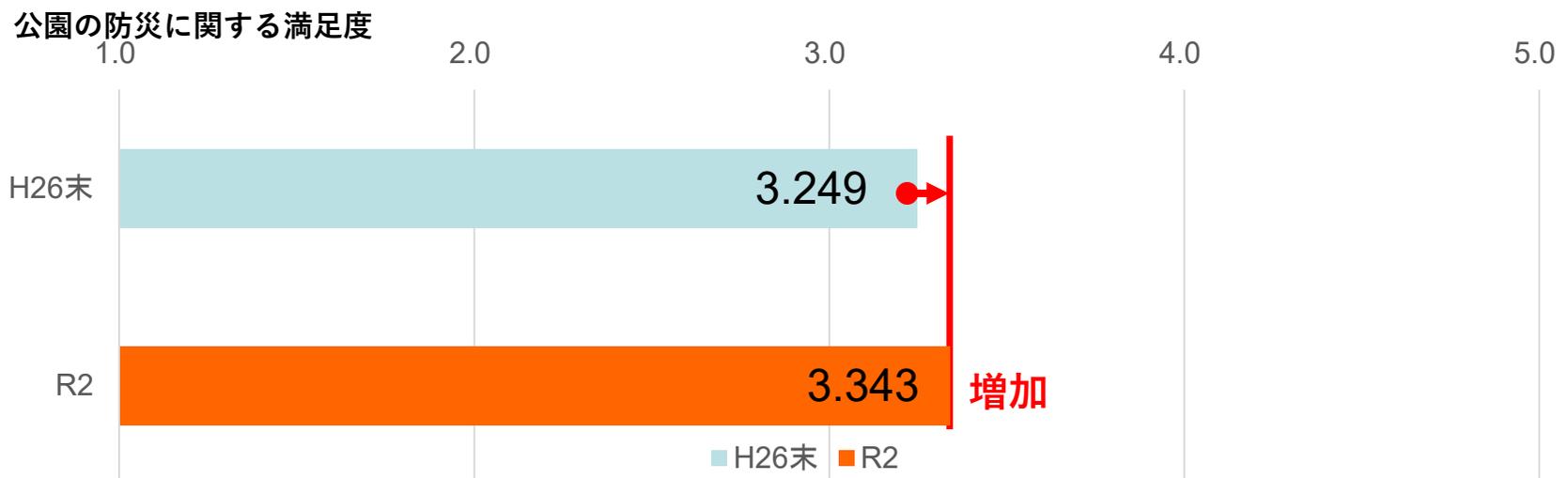


＜満足度の5段階評価＞

満足度を5段階評価とし、回答者の割合を掛け合わせて満足度の数値を算出した。

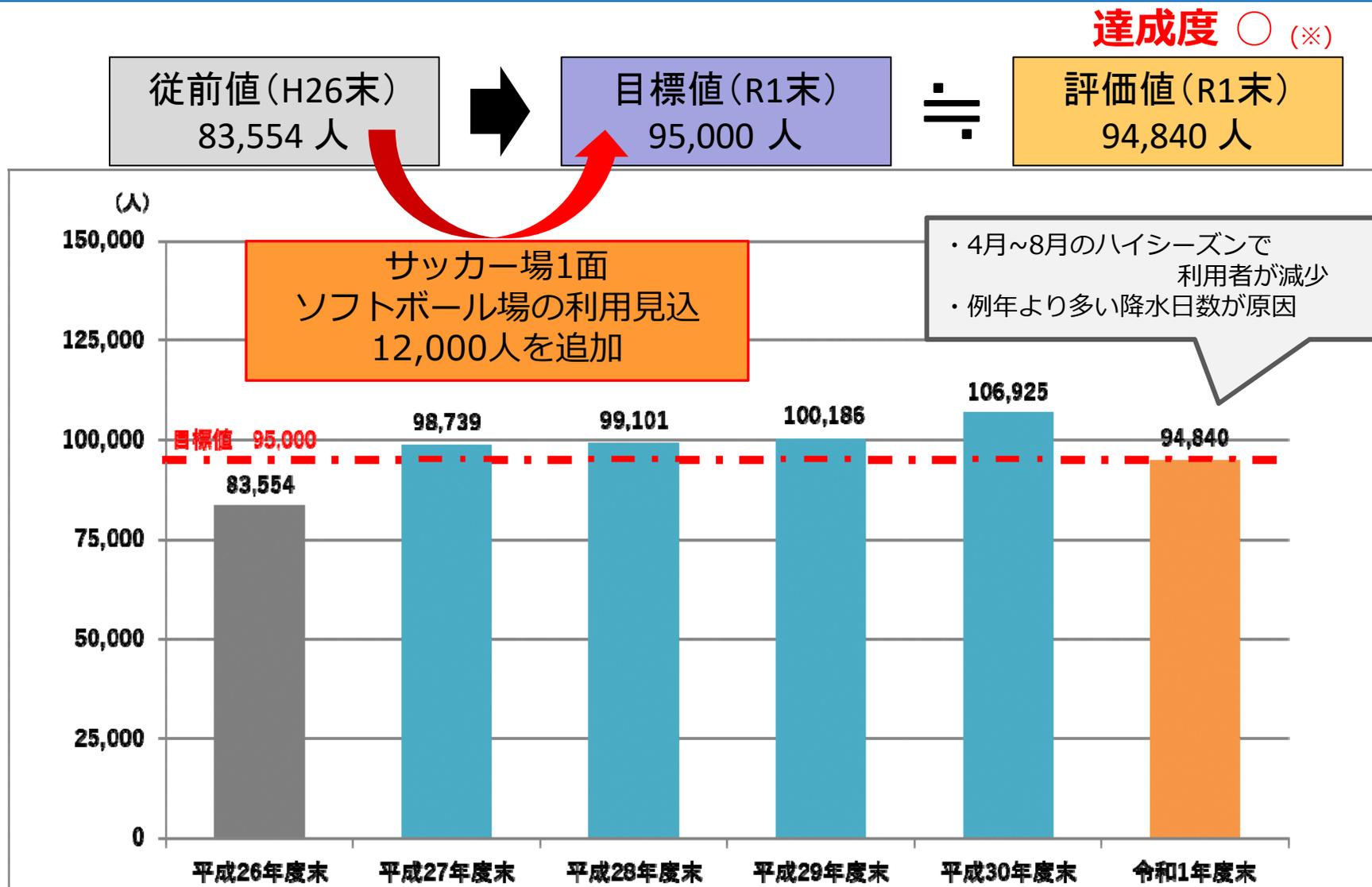
H26 : (5点×0.180)+(4点× 0.325)+(3点× 0.248)+(2点× 0.129)+(1点× 0.047)=3.249点

R 2 : (5点×0.133)+(4点× 0.510)+(2点× 0.280)+(1点× 0.078)=3.343点



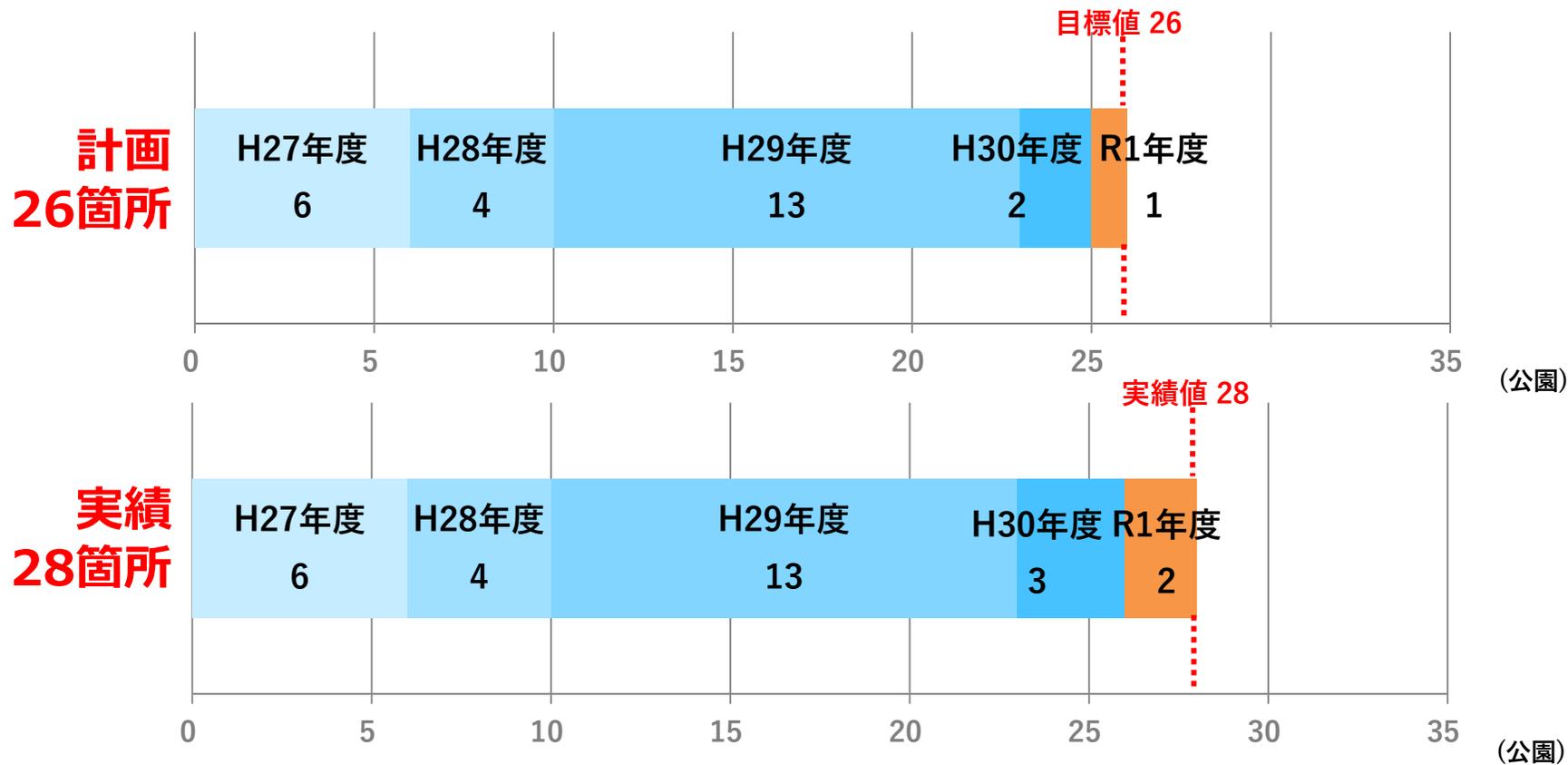
「満足」「やや満足」とした回答の割合が増加しており、満足度を5段階評価した場合も数値が増加していることから、**その他指標2の達成度は○とする。**

その他指標3:長岡ニュータウン運動公園の利用者数

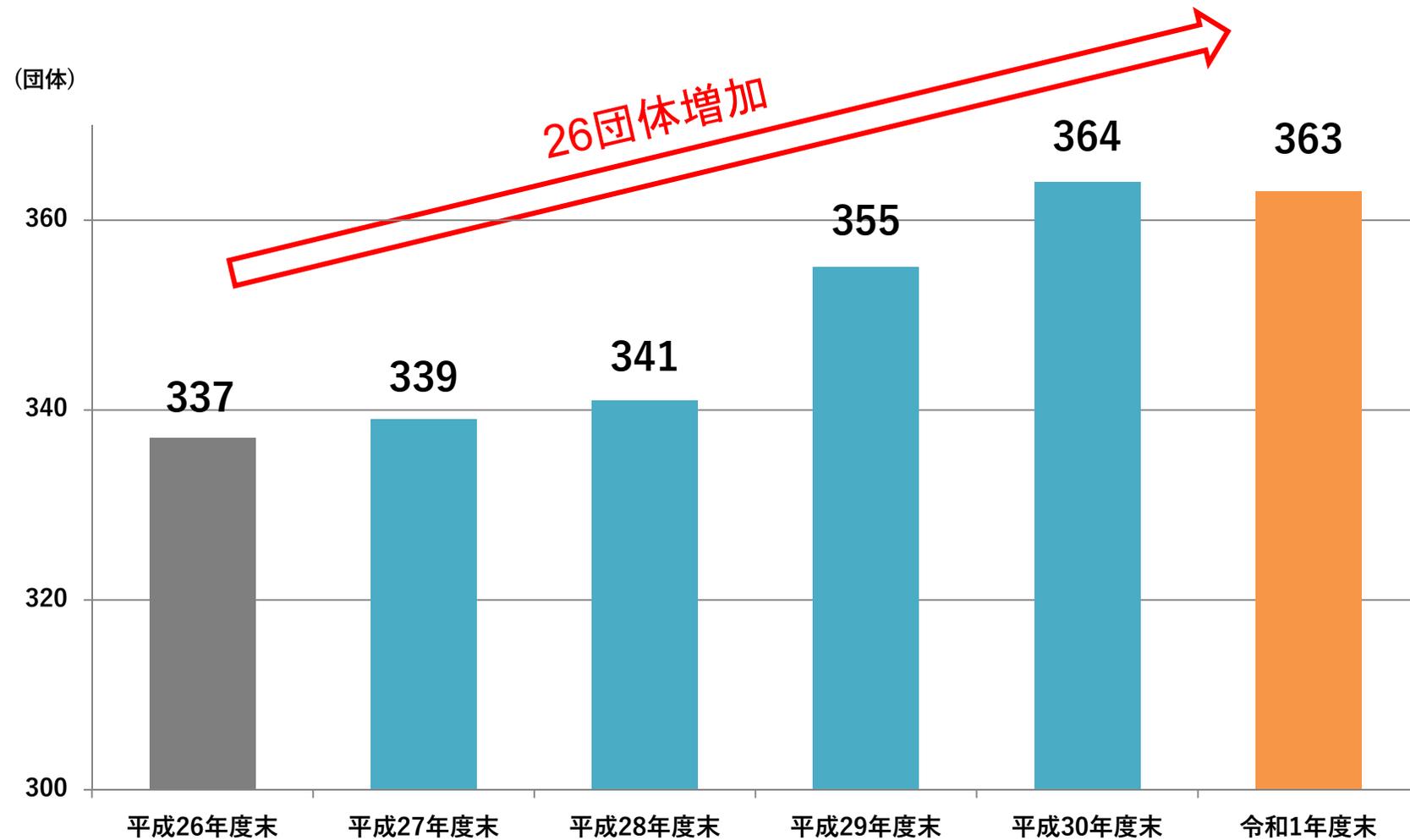


※平成27~30年度は目標を上回っていること。令和元年度は目標値を下回っているものの、限りなく目標値に近いことから、達成度は「○」と評価した。

その他指標4：公園施設の改築・更新率



〈参考〉花苗の支給団体数



(2) 評価結果の内容について

イ. 事業の効果発現要因の整理

事業の効果発現要因の整理

事業	要素事業	指標 都市公園 面積	その他 指標1 公園の 満足度	その他 指標2 防災の 満足度	その他 指標3 長岡ニュータウン 運動公園 利用者	その他 指標4 公園施設の 改築・ 更新率
基幹 事業	長岡ニュータウン 運動公園	◎	◎	○	◎	—
	悠久山公園	◎	◎	○	—	—
効果 促進 事業	花づくり交流事業	—	○	○	—	—
	下助川整備事業	—	○	○	—	—
	都市公園安全・安心 施設改築更新事業	—	○	○	—	◎
	稲保ふれあい運動公園 整備事業	—	○	○	—	—
	関原西公園整備事業	—	○	○	—	—

※供用開始後、関連する指標の効果発現に結びつくもの 凡例：◎直接的に貢献 ○間接的に貢献 —関連性なし

審 議
(意見聴取①)

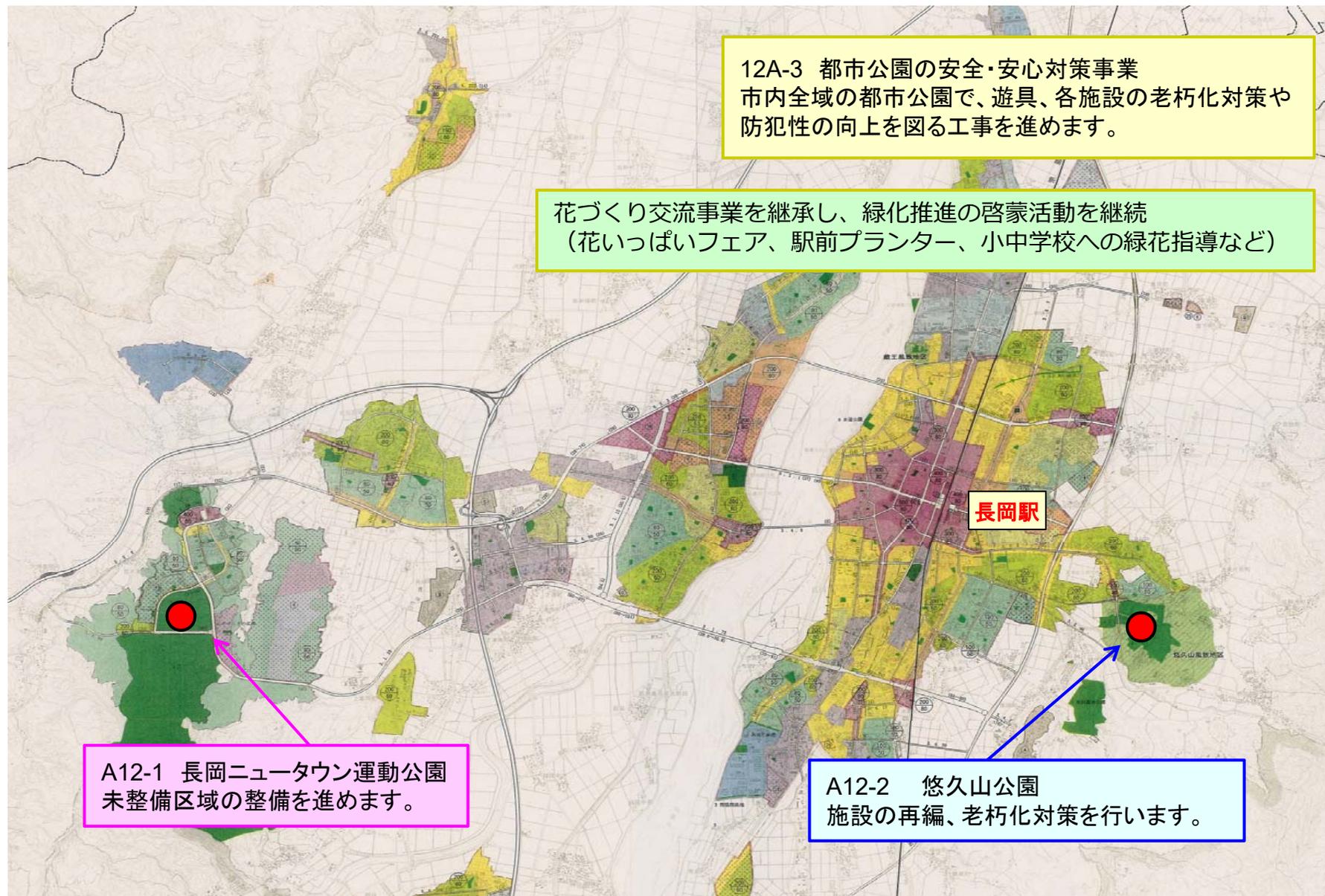
(3) 今後の整備方針について

ア. 今後の社会資本整備の方策

本計画により達成されたことと、残された課題

事業前の課題	達成されたこと（効果）／残された課題	効果持続方策 改善方策	今後予定している事業
<ul style="list-style-type: none"> ◆災害に強いまちづくりの推進に向けて、防災拠点となる公園を整備 ◆市民の憩いの場として、市民ニーズに応えた公園整備 	<p>【達成されたこと】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆防災公園に位置付けられている、長岡ニュータウン運動公園や悠久山公園の整備や災害時に、一番身近な避難場所となる街区公園等の老朽化した施設の改修により、災害に強いまちづくりが推進 ◆下助川の改修が完了し、悠久山公園へのアクセス道路の道路冠水リスクが減少 <p>【残された課題】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆長岡ニュータウン運動公園は未供用区域の整備が未着手 ◆悠久山公園では多数のトイレの老朽化、街区公園でも老朽化施設の更新が順次必要 	<ul style="list-style-type: none"> ◆計画的、かつ、効果的な事業推進 ◆市民のニーズを捉えた整備 	<ul style="list-style-type: none"> ◆長岡ニュータウン運動公園の整備促進 ◆悠久山公園の再整備の本格着手（施設の再編） ◆長寿命化計画に基づく公園施設の老朽化対策（長寿命化計画）
<ul style="list-style-type: none"> ◆市民との協働による緑化の推進 	<p>【達成されたこと】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆花づくりをとおして、地域の交流が生まれた。花を地域で植え、育てたいという町内会增加。また、災害におけるコミュニティの絆が強化 <p>【残された課題】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆活動が持続するしかけづくり。リーダーの育成 	<ul style="list-style-type: none"> ◆市民協働による緑化推進の意識啓発 ◆リーダーの育成 	<ul style="list-style-type: none"> ◆緑化推進の啓蒙活動継続（花いっぱいフェア、駅前プランター、小中学校への緑花指導など）

今後予定している事業



審 議
(意見聴取②)

ご審議ありがとうございました。